

UNA RED DE ÁREAS MARINAS PROTEGIDAS PARA LA PATAGONIA CHILENA

Fortaleciendo la
conservación del mar
en el largo plazo.



UNA RED DE ÁREAS MARINAS PROTEGIDAS PARA LA PATAGONIA CHILENA

Fortaleciendo la
conservación del mar
en el largo plazo.

La complejidad y extensión de los ecosistemas marinos patagónicos hacen necesaria la integración de las áreas marinas protegidas en una red ecológicamente efectiva. Es un desafío y un llamado a la acción para las instituciones dedicadas a la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad del sur de Chile



BIODIVERSIDAD MARINA DE CHILE

La biodiversidad marina de la Patagonia es relevante tanto para Chile, como para el Cono Sur y a nivel mundial.

La vida marina de la Patagonia chilena es sobresaliente. Al sur del paralelo 41° 30' S, Chile ofrece paisajes, hábitats y condiciones costeras y oceánicas extraordinarias gracias a costas extremadamente intrincadas, numerosos archipiélagos, gran amplitud de mareas, diferentes tipos de sustrato del fondo, aporte de aguas de deshielo de glaciares y gran variedad de condiciones ambientales, tanto en aguas someras como profundas.

El mar patagónico chileno tiene áreas de alta productividad biológica que mantienen pesquerías relevantes para el desarrollo económico y social de comunidades.

La Patagonia chilena comprende cuatro ecorregiones marinas: Chiloé-Taitao, Kawésqar, Magallanes, y Pacífico Austral Oceánica (Rovira y Herreros, 2016). Éstas albergan una gran riqueza de formas de vida, con especies exclusivas y otras que requieren atención prioritaria por ser raras o estar amenazadas de extinción.

La vida de los fondos marinos incluye una gran variedad de especies de algas e invertebrados, como las esponjas y los corales de aguas frías, que proporcionan hábitats valiosos a otras especies, entre las que se encuentran moluscos, crustáceos, estrellas de mar y peces. Ciertos hábitats del lecho marino son frágiles y su recuperación frente a los disturbios es muy lenta.

La abundancia de aves y mamíferos marinos es destacable. Algunas especies tienen aquí sus zonas de cría, como los albatros, fardelas, pingüinos y lobos marinos. Otras especies se concentran en estas aguas para alimentarse, como las ballenas azul y jorobada. Estos animales suelen realizar durante su vida largos desplazamientos que conectan distintas regiones del mundo.

ÁREAS MARINAS PROTEGIDAS: DEFINICIONES Y COBERTURA EN CHILE

Las áreas marinas protegidas (AMP) son una herramienta necesaria para conservar la biodiversidad.

Un área marina protegida es un espacio geográfico en el mar, cerca de la costa o lejos de ella, claramente definido, reconocido, dedicado y gestionado mediante normas legales u otros medios eficaces, para asegurar la conservación a largo plazo de la naturaleza, los servicios del ecosistema y los valores culturales asociados (IUCN WCPA, 2018)

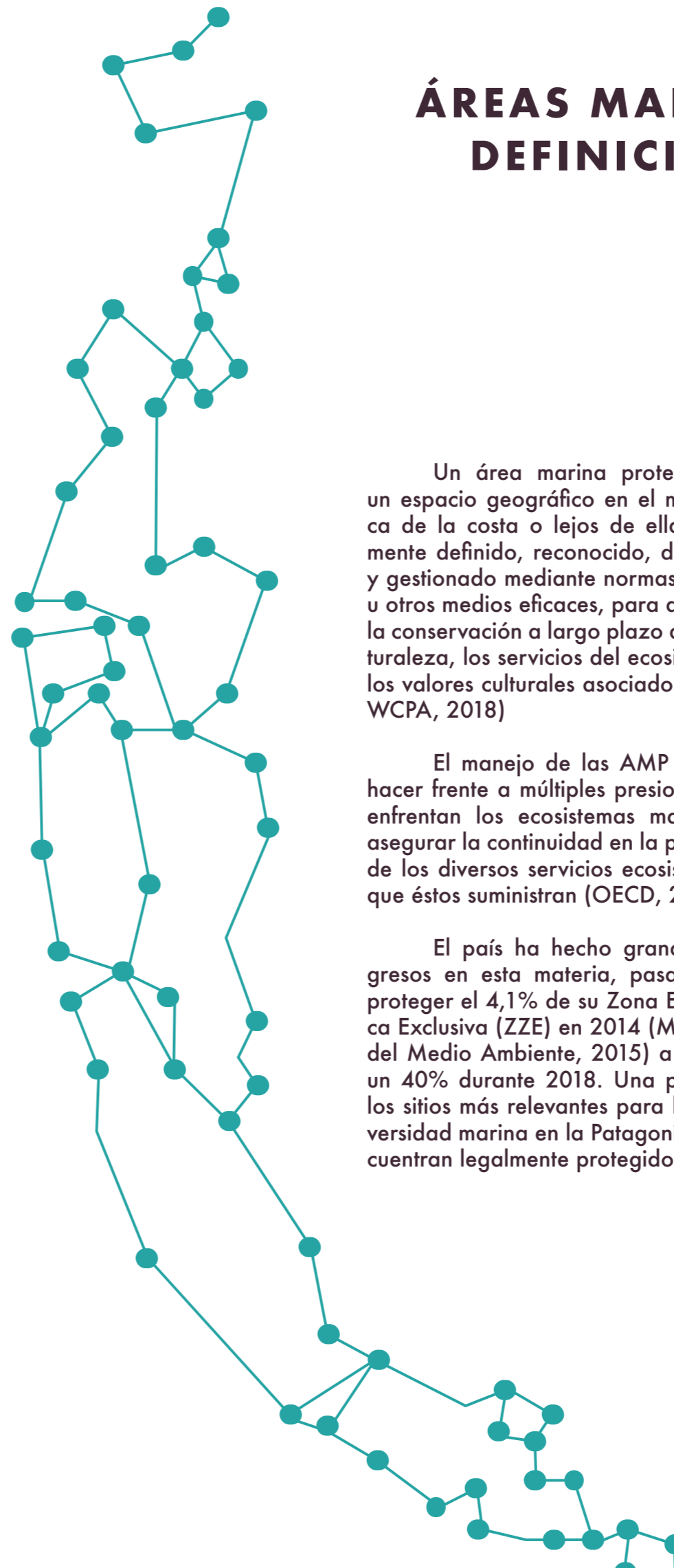
El manejo de las AMP permite hacer frente a múltiples presiones que enfrentan los ecosistemas marinos y asegurar la continuidad en la provisión de los diversos servicios ecosistémicos que éstos suministran (OECD, 2016).

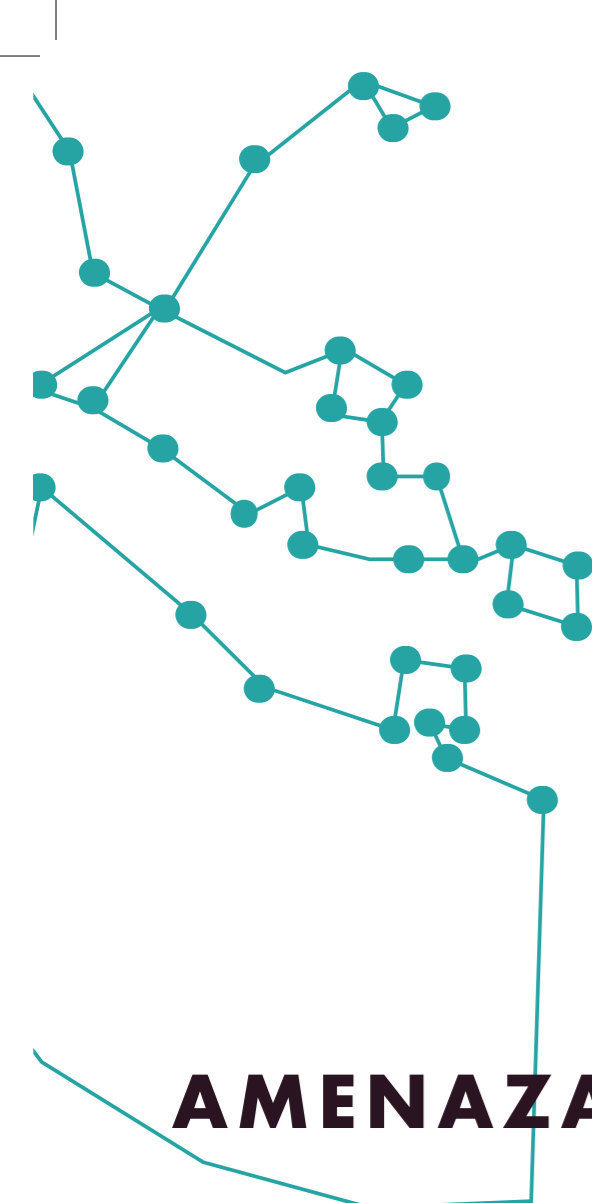
El país ha hecho grandes progresos en esta materia, pasando de proteger el 4,1% de su Zona Económica Exclusiva (ZEE) en 2014 (Ministerio del Medio Ambiente, 2015) a más de un 40% durante 2018. Una parte de los sitios más relevantes para la biodiversidad marina en la Patagonia se encuentran legalmente protegidos.

La gestión efectiva de las AMP es una obligación que ha asumido Chile en el marco de su Constitución, del Convenio sobre la Diversidad Biológica y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 de las Naciones Unidas. Ellas también contribuyen a los objetivos de mitigación y adaptación al cambio climático, conforme al Acuerdo de París de 2015, del cual Chile forma parte.

La implementación de las AMP puede ser coordinada con otras medidas de gestión de los territorios circundantes, como el ordenamiento de uso del espacio o zonificación territorial y herramientas de gestión sostenible de pesquerías, como las vedas.

Chile posee años de experiencia institucional, valiosa información científica y personas capacitadas y en proceso de capacitación para gestionar las AMP.





CATEGORÍAS DE CONSERVACIÓN

En Chile, existen diferentes tipos de AMP:

- Parque Marino
- Reserva Marina
- Área Marina Costera Protegida de Múltiples Usos.

Algunos Parques Nacionales, Reservas Nacionales, Monumentos Naturales y Santuarios de la Naturaleza, así como los Espacios Costeros Marinos de los Pueblos Originarios, también contribuyen a proteger espacios marinos.

DEFINICIÓN DE RED DE AMP Y SUS BENEFICIOS

¿Qué es una red de AMP?

Una red de AMP es un conjunto de sitios dedicados a la conservación marina, representativos e interconectados, que se gestionan como un todo.

Las AMP que forman una red están conectadas entre sí por procesos ecológicos, como es el desplazamiento de seres vivos. Una gestión integrada de las AMP a nivel de red se orienta a cumplir con objetivos ecológicos y sociales definidos previamente, con un enfoque ecosistémico, que las AMP individuales no pueden alcanzar por sí mismas. Cada AMP se establece para preservar objetos y valores de conservación comunes con los otros sitios de la red, especialmente a escala de hábitats, ecosistemas y ecorregiones (IUCN-WCPA, 2008).

¿Por qué es importante o cuáles son las ventajas de estructurar las AMP como Red?

- Las redes de AMP tienen múltiples ventajas frente a las AMP aisladas.
- Pueden adaptarse al cambio climático: una red bien diseñada y gestionada tiene mayor capacidad que los sitios aislados para recuperarse de los eventos catastróficos y para adaptarse a los cambios ambientales. La resiliencia de la red es una característica de gran importancia, que asegura que el patrimonio natural se conserve, aún en el contexto del calentamiento global. (Brock y colaboradores, 2012)
- Ofrecen protección en una escala adecuada: las AMP integradas y distribuidas en una ecorregión pueden abarcar las escalas reales de tiempo y espacio que necesitan los ecosistemas para funcionar y mantenerse.
- Ayudan al ordenamiento de usos y a la prevención de conflictos: la gestión a escala de red implica una planificación de los usos en el espacio marino, que puede ayudar a resolver conflictos entre distintos usuarios de los recursos naturales.
- Aumentan la eficiencia de la gestión: la integración de las AMP puede facilitar el uso eficiente de los recursos, ya que distintos sitios pueden compartir recursos humanos y materiales.

AMENAZAS A LAS AMP

Los esfuerzos de Chile por la conservación marina deben fortalecerse para ser eficaces y sostenibles.

Las AMP existentes no garantizan actualmente la reducción de las amenazas que enfrentan los ecosistemas del país. Los estudios disponibles indican que la mayor parte de las AMP chilenas no es efectiva (Fuentes y colaboradores, 2015).

Las ecorregiones marinas están protegidas a través de las AMP de manera desigual en términos de superficie. La ecorregión Chiloé - Taitao tiene un grado de protección insuficiente. Las ecorregiones Magallanes y Pacífico Austral Océánico tienen un nivel de protección aceptable, en tanto que en la ecorregión Kawésqar es suficiente. Este análisis se refiere exclusivamente a la protección nominal mediante normas legales de creación de AMP, sin hacer referencia a la efectividad de su gestión.

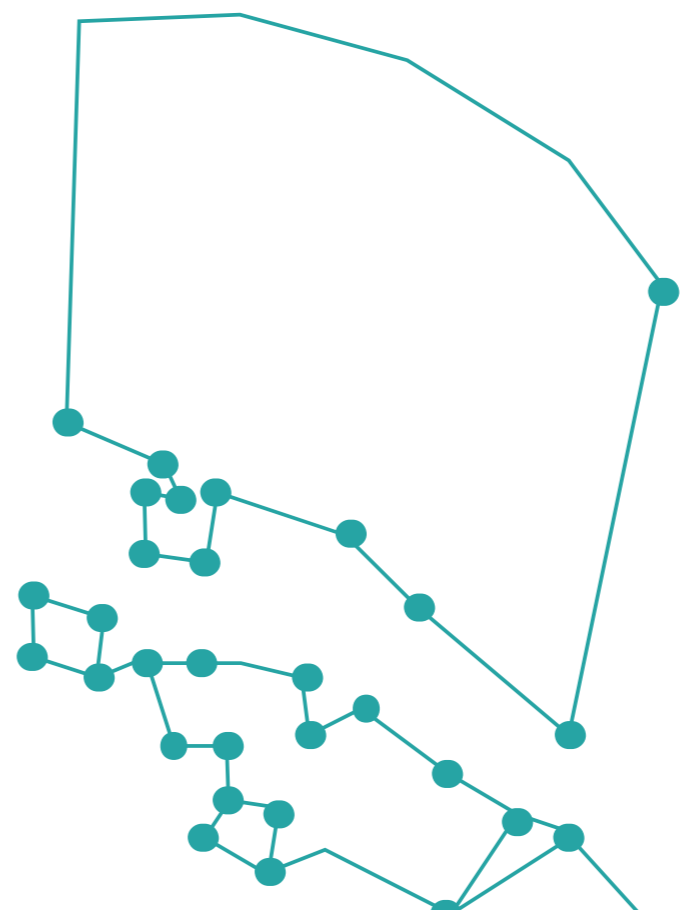
Pese a lo anterior, algunos ecosistemas de estas ecorregiones se encuentran muy poco representados en las AMP existentes.

Las AMP no se gestionan en la actualidad de forma tal que permitan aumentar las conexiones ecológicas entre ellas.

Las AMP de Chile no han sido planificadas para tener en cuenta el impacto inevitable del cambio climático en los ecosistemas marinos.

Existe una dispersión de autoridades de gestión de las AMP que acentúa los efectos de la limitación de recursos humanos y materiales.

No se ha logrado una articulación interinstitucional entre los distintos servicios públicos que facilite la gobernanza y asegure el logro de los objetivos de las AMP.



VISIÓN PARA UNA RED DE AMP DE LA PATAGONIA

Integrar la red de Áreas Marinas Protegidas de la Patagonia: una visión compartida para fortalecer la conservación del mar.

La integración de las AMP de Chile en redes ecológicas y bajo una gestión coherente, permitirá construir esfuerzos más eficaces, eficientes y resilientes para la gestión sostenible del mar.

Los sitios ya protegidos son valiosos y necesitan fortalecimiento. En el siguiente mapa se muestra la ubicación de las áreas costeras y marinas protegidas de la Patagonia. Todas ellas incluyen una parte importante de la biodiversidad regional. Estos sitios son piezas fundamentales para el diseño de la red de AMP.

Las AMP integradas en red requieren la formulación de objetivos de conservación comunes y la realización de actividades de implementación coherentes. Es deseable promover mecanismos de articulación institucional entre los distintos servicios públicos para lograr una gestión coordinada e integrada de las AMP de la Patagonia.

La planificación integral de la red de AMP de la Patagonia requiere utilizar la mejor información científica disponible.

Un proceso participativo, transparente y bien diseñado aportará legitimidad y solidez a las decisiones que se tomen sobre la red de AMP de la Patagonia, consultando e involucrando en el manejo a las comunidades indígenas y locales que son usuarias de los recursos marinos, los científicos, las organizaciones de la sociedad civil y los diferentes servicios públicos.

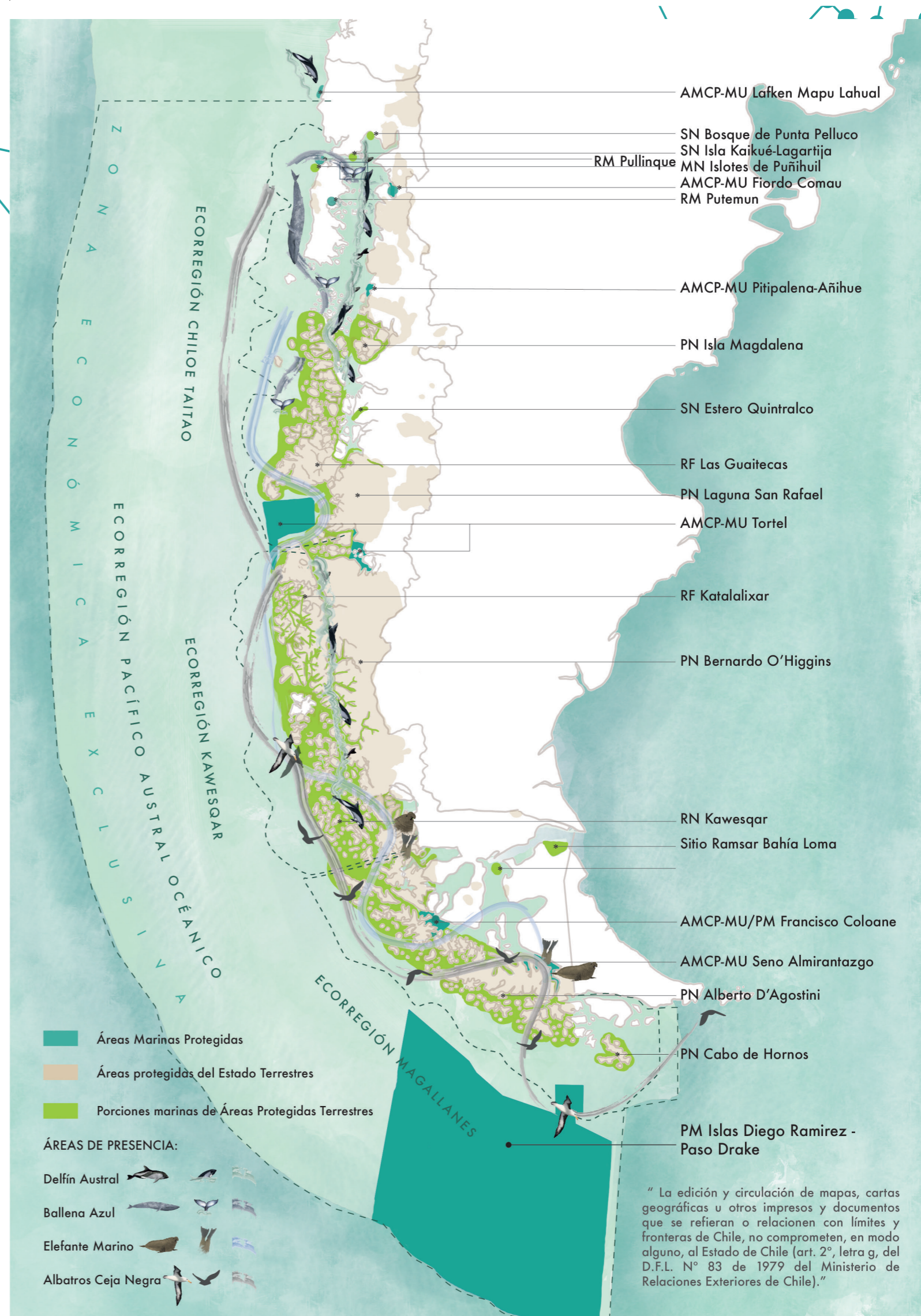
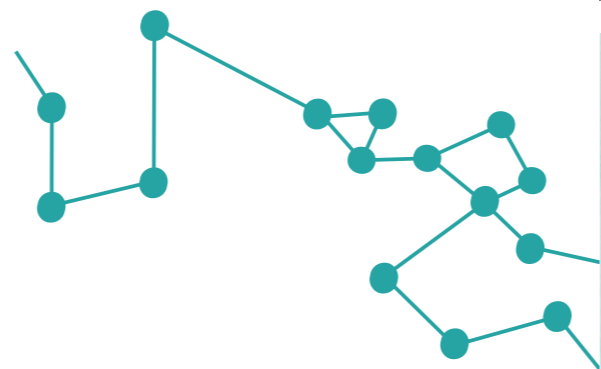
Los sitios clave para la biodiversi-

dad y el funcionamiento del ecosistema, estén o no protegidos, deben estar claramente identificados e incluidos en la planificación de la red, para que puedan ser gestionados de manera acorde con su importancia. Los que no se encuentren protegidos podrán incluirse en nuevas propuestas de AMP o en mecanismos de conservación o manejo sostenible de recursos, a ser evaluados por las autoridades.

“Actual red de áreas protegidas marinas y costeras de la Patagonia chilena”

- PM: Parque Marino
- RM: Reserva Marina
- AMCP-MU: Área Marina Costera Protegida de Múltiples Usos
- PN: Parque Nacional
- RN: Reserva Nacional
- RF: Reserva Forestal
- SN: Santuario de la Naturaleza
- MN: Monumento Natural

Mapa construido en base a datos publicados o facilitados por los siguientes investigadores e instituciones:
 - Ballena azul: Centro de Ballena Azul, WWF Chile, Fundación Meri y Centro de Conservación Cetácea.
 - Albatros de ceja negra: J. Arata
 - Delfín austral: YaguPacha Chile
 - Elefante marino: WCS Chile



BUENAS PRÁCTICAS PARA EL DISEÑO Y LA IMPLEMENTACIÓN DE REDES DE AMP

El diseño de una red de AMP debe estar basado en directrices ecológicas que surgen de la experiencia internacional (IUCN-WCPA, 2008).

1 Incluir muestras de toda la biodiversidad de la ecorregión (ecosistemas, tipos de hábitats y procesos ecológicos), en tamaño y número suficientes para poder mantenerlas en el largo plazo.

2 Asegurar la incorporación de las áreas de alta importancia ecológica, como las zonas de reproducción, cría y alimentación de animales marinos, hábitats escasos, poblaciones amenazadas o endémicas.

3 Mantener la protección en el largo plazo y basada en manejo adaptativo, de manera de asegurar que los beneficios ambientales, sociales y económicos derivados de la protección sostenida de las AMP pueden verificarse en toda su magnitud.

4 Asegurar vínculos ecológicos entre las áreas protegidas de la red para que las AMP individuales se apoyen unas a otras en el logro de sus objetivos de conservación, y que el conjunto de sitios incremente su capacidad de recuperarse o adaptarse frente a cambios ambientales.

5 Diseñar cada AMP para que asegure el máximo beneficio posible a la red, considerando el tamaño de cada AMP, la distancia respecto de las otras AMP con hábitats similares, la forma en relación a la capacidad de preservar hábitats críticos, y la factibilidad de que la protección pueda cumplirse.

LAS LECCIONES APRENDIDAS EN OTROS PAÍSES PUEDEN AYUDAR EN LA IMPLEMENTACIÓN EFICAZ DE UNA RED DE AMP.

Las redes de AMP que han sido exitosas en el mundo comparten las siguientes características:

🌊 **Objetivos comunes para toda la red, con indicadores objetivos y plazos.**

🌊 **Autoridades de gestión claramente identificadas, con respaldo legal y capacidad de manejo.**

🌊 **Gobernanza eficaz, mediante la articulación de instituciones gubernamentales y otros actores.**

🌊 **Diseño de límites adecuado para optimizar la fiscalización y cumplimiento de regulaciones.**

🌊 **Manejo adaptativo, basado en evaluación de indicadores objetivos.**

🌊 **Financiamiento estable y funcional.**

PROPUESTAS

Propuestas para avanzar en la integración de la Red de Áreas Marinas Protegidas de la Patagonia

Ofrecemos una lista de ideas con el objeto de implementar en forma colaborativa la estrategia planteada en la "Ruta para la Conservación Marina en Chile" (Ministerio del Medio Ambiente, 2018) en el corto plazo:

1 Poner en marcha el "Grupo de Trabajo Colaborativo" (GTC) sobre AMP, como apoyo al Comité Nacional de Áreas Protegidas, acordando un plan de trabajo y un cronograma de reuniones para el corto plazo.

2 Acordar los objetivos de conservación para la Red de AMP de la Patagonia.

3 Crear un mecanismo de coordinación regional e interregional entre los servicios públicos que gestionan AMP o recursos de las AMP en la Patagonia para integrar dichas áreas en la Red.

4 Realizar ejercicios periódicos de evaluación de la efectividad de gestión de las AMP existentes y de la Red, y formular recomendaciones para solucionar los desafíos de gestión que revisten mayor prioridad.

5 Acordar lineamientos para el monitoreo básico (seguimiento con base científica) de las especies o hábitats que son objetos de conservación de cada AMP creada y de la red en su conjunto.

6 Identificar potenciales AMP a crear, o medidas complementarias para conservar la biodiversidad marina fuera de las AMP de la red, sobre la base de los ejercicios más recientes de planificación sistemática con base científica.

7 Acordar un Plan Maestro para la integración gradual de la red, la incorporación de nuevas AMP a la misma, la gestión y el financiamiento sostenible.

8 Analizar el desarrollo de capacidades institucionales y las actividades necesarias para la promoción de recursos humanos suficientes y técnicamente capacitados en los niveles administrativos regionales y nacional para gestionar, fiscalizar, planificar, supervisar, dirigir y evaluar las AMP, tanto en la escala de sitio como de red.

9 Analizar las lecciones aprendidas en las AMP de la Patagonia para contribuir al análisis de un marco legal común para la gestión del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Chile.

EN CHILE EXISTEN INICIATIVAS QUE FAVORECEN LA GESTIÓN INTEGRADA DE LAS ÁREAS MARINAS PROTEGIDAS

El proyecto de Ley para la creación del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas y el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (Congreso Nacional, Boletín N° 9404-12) permite introducir los principios y mecanismos requeridos para una gestión consistente de las AMP.

La "Ruta para la Conservación Marina en Chile", enmarcada a su vez en la Estrategia Nacional de Biodiversidad 2017-2030, es un plan de acción establecido por el Ministerio del Medio Ambiente para avanzar en una planificación e implementación sistemática de las AMP del país.

La Escuela de Gestión de AMP del Cono Sur, una iniciativa coordinada por el Foro para la Conservación del Mar Patagónico que busca capacitar a los administradores de AMP de Chile, Argentina y Uruguay, ya ha realizado con éxito sus primeros cursos demostrativos.

La formulación de los planes de manejo de las AMP y áreas protegidas costeras ha cobrado impulso, en tanto que los servicios públicos responsables de estos sitios han adoptado como herramienta los "Estándares Abiertos para la Práctica de la Conservación", que permiten comprender elementos comunes de la situación de conservación en las distintas áreas. Concretamente están aplicando esta metodología áreas marinas costeras de múltiples usos como Pitipalena-Añihue, Francisco Coloane y Seno Almirantazgo, además de los parques nacionales Alberto De Agostini y Cabo de Hornos.

La sostenibilidad financiera del sistema de AMP del país ha sido analizada recientemente en el marco de distintas iniciativas del Gobierno y de la sociedad civil, lográndose información relevante para la toma de decisiones. (WCS, 2018)

Existen diversas herramientas de política pública en las escalas regional, de paisaje y local que permiten orientar una gestión integrada de los territorios

en que se insertan las AMP. Ejemplos de éstas son las estrategias regionales de desarrollo, planes de desarrollo comunal y zonificación de uso del borde costero.

Existen numerosas comunidades locales y ONGs que están realizando esfuerzos y acompañando al gobierno en procesos de creación e implementación efectiva de AMP.

PLANIFICACIÓN SISTEMÁTICA DE LA CONSERVACIÓN

Desde mediados de los 2000, distintos equipos de investigación han colaborado con el gobierno en estudios de planificación sistemática para identificar áreas prioritarias para la conservación marina. (IEB, 2010; Greenpeace Chile, 2010; Hucke-Gaete y colaboradores, 2010; Vila y colaboradores, 2016). Sobre esa base, en la actualidad, Wildlife Conservation Society (WCS), World Wildlife Fund (WWF), Centro Ballena Azul y Fundación Huinay, con el apoyo de un nutrido grupo de expertos, están completando el análisis espacial más reciente para identificar estas áreas, que cuenta con una base de datos de más de 70 especies y ecosistemas marinos relevantes para toda la costa patagónica chilena. Esto permitirá evaluar y orientar la gestión de aquellos sitios críticos comprendidos en la actual matriz de AMP, y elaborar nuevas propuestas para aquellas zonas que lo requieran.

HACIA UN SISTEMA NACIONAL

La integración de las AMP de la Patagonia será un caso demostrativo que ayudará a fortalecer la conservación marina en todo Chile.

La integración de las AMP de la Patagonia en una red es un camino apropiado para lograr que el conjunto de estos sitios sea eficazmente conservado y resiliente frente al cambio climático, y proporcionará un aprendizaje valioso para gestionar todas las AMP de Chile.

La red de AMP ayudará a alcanzar la coordinación y articulación entre las instituciones del gobierno que intervienen en la gestión de las AMP y los espacios marinos circundantes, permitiendo una gobernanza efectiva.

La mejora en la efectividad de las AMP del país es un objetivo muy vasto y complejo para ser alcanzado de una sola vez. Sin embargo, la integración de redes de AMP a escala de ecorregiones puede lograrse gradualmente y permitiría ganar experiencia, aprendizaje y fortalecimiento institucional, los que contribuirán a consolidar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas en el mar.



REFERENCIAS

“Biodiversidad marina de Chile”:

Rovira, J. y J. Herreros (2016) Clasificación de ecosistemas marinos chilenos de la zona económica exclusiva. Ministerio del Medio Ambiente. <https://mma.gob.cl/wp-content/uploads/2018/03/Clasificacion-ecosistemas-marinos-de-Chile.pdf>

“Áreas Marinas Protegidas: Definiciones y cobertura en Chile”:

IUCN - WCPA (2018) Applying IUCN's Global Conservation Standards to Marine Protected Areas. https://www.iucn.org/sites/dev/files/content/documents/2018/applying_mpa_global_standards_final.pdf

Ministerio del Medio Ambiente (2015) Las áreas protegidas de Chile. http://bdrnap.mma.gob.cl/recursos/privados/Recursos/CNAP/Consultoria/2015_LaSAPs_2ed.pdf

OECD (2016) Marine Protected Areas: Economics, Management and Effective Policy Mixes. https://www.oecd-ilibrary.org/environment/marine-protected-areas_9789264276208-en

“Amenazas a las AMP”:

Fuentes, E., R. Domínguez y N. Gómez (2015) http://bdrnap.mma.gob.cl/recursos/privados/Recursos/CNAP/GEF-SNAP/Fuentes_Dominguez_Gomez_2015.pdf

“Definición de red de AMP y sus beneficios”:

Brock R. J, E. Kenchington y A. Martínez Arroyo – compiladores- (2012) Directrices científicas para la creación de redes de áreas marinas protegidas en un contexto de cambio climático. <http://www3.cec.org/islandora/es/item/10820-scientific-guidelines-designing-resilient-marine-protected-area-networks-in-changing-es.pdf>

IUCN-WCPA (2008). Establishing Marine Protected Area Networks. <https://www.iucn.org/content/establishing-resilient-marine-protected-area-networks-making-it-happen>

Cuadro “Planificación sistemática de la conservación”:

Galvez, M., Farías, A., Montecinos, Y. & Hucke-Gaete, R. (2010). Planificación sistemática y Áreas de Alto Valor de Conservación (AAVC) en la Ecorregión Chilense. WWF Chile, Santiago, 69 pp.

Greenpeace Chile. 2010. Propuesta de Parques Marinos para Chile. Santiago, 94 pp

IEB (2010) Estudio de Análisis de Omisiones y Vacíos de Representatividad en los Esfuerzos de Conservación de la Biodiversidad en Chile [GAP-Chile 2009].

Vila, A., Falabella, V., Gálvez, M., Farías, A., Droguett, D., & Saavedra, B. (2016). *Oryx*, 50(2), 308-316. doi:10.1017/S0030605314000908

“Buenas prácticas para el diseño y la implementación de redes de AMP”:

IUCN-WCPA (2008) Obra citada

“Propuestas”:

Ministerio del Medio Ambiente (2018). Ruta para la Conservación Marina en Chile. https://mma.gob.cl/wp-content/uploads/2018/03/20180301_GTC_Ruta-Conservacion-Marina-en-Chile.pdf

Cuadro “En Chile existen iniciativas ...”:

Congreso Nacional (2014) Boletín N° 9404-12. http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=9404-12

Figueroa, E. (2012). Informe Final: Diseño operativo de una estrategia de financiamiento de mediano y largo plazo del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Chile. http://bdrnap.mma.gob.cl/recursos/privados/Recursos/CNAP/GEF-SNAP/Figueroa_2012.pdf

Foro para la Conservación del Mar Patagónico (2018) <https://marpatagonico.org/descargas/escuela-de-gestion-de-AMP.pdf>

Ministerio del Medio Ambiente (2017). Estrategia Nacional de Biodiversidad 2017 - 2030. https://mma.gob.cl/wp-content/uploads/2018/03/Estrategia_Nac_Biodiv_2017_30.pdf

Ministerio del Medio Ambiente (2018) Obra citada

WCS (2018) Pasos para la sustentabilidad financiera de las Áreas Marinas Protegidas de Chile. <https://chile.wcs.org/Portals/134/adjuntos/InformeWaltondig.pdf?ver=2018-11-22-195516-003>

SOBRE ESTE DOCUMENTO

Elaborado en junio de 2019 por WCS Chile con el apoyo de Waitt Foundation. Redacción: Rodrigo Guijón, Alejandro Vila y Santiago Krapovickas. Edición: Paula Noé. Cartografía María Paz Gutiérrez. Diseño gráfico e ilustración: Pilar Costabal @dacosta.disenio

CONTACTO

Rodrigo Guijón, Coordinador del Programa de Conservación Marina, WCS Chile (rguijon@wcs.org)



Documento elaborado con el apoyo de The Waitt Foundation, en el marco del proyecto
"Creación de una red de áreas marinas protegidas en la Patagonia - Chile".

